Stadt Braunschweig

Der Oberbürgermeister

20-14454 Beschlussvorlage öffentlich

Betreff

Weiteres Verfahren zur Umgestaltung des Hagenmarktes nach dem Bürgerforum II

Organisationseinheit:	Datum:
Dezernat III	21.10.2020
0610 Stadtbild und Denkmalpflege	

Beratungsfolge	Sitzungstermin	Status
Stadtbezirksrat im Stadtbezirk 131 Innenstadt (Anhörung)	27.10.2020	Ö
Planungs- und Umweltausschuss (Entscheidung)	04.11.2020	Ö

Beschluss:

- 1. Die dargestellte Vorzugslösung (Anlage 2) wird zur planerischen Grundlage für die weitere Entwurfs- und Ausführungsplanung.
- 2. Das unmittelbare Brunnenumfeld (Anlagen 3 und 4) soll auch zukünftig als unversiegelte Platz- und Aufenthaltsfläche genutzt werden und daher aus der im Bebauungsplan IN 28 festgesetzten Nutzung Verkehrsfläche eingezogen werden.

Sachverhalt:

Beschlusskompetenz

Die Beschlusskompetenz des Planungs- und Umweltausschusses ergibt sich aus § 76 Abs. 3 S. 1 NKomVG i. V. m. § 6 Nr. 4 a, 4 g und 4 h der Hauptsatzung, denn es geht bei der Umgestaltung des Hagenmarktes um eine Umgestaltung von Platzflächen inklusive von Anpassungen an der Verkehrsführung mit überbezirklicher Bedeutung.

Verlauf Bürgerforum II

Rund 60 Bürgerinnen und Bürger haben am 24.09.2020 das Bürgerforum II zur Umgestaltung des Hagenmarktes in der Stadthalle Braunschweig besucht. Nach insgesamt drei Werkstätten und einem einleitenden Bürgerforum I wurde seitens der Bauverwaltung und dem beauftragten Planungsbüro Ackers Partner Städtebau bei diesem Termin das Ergebnis des vorangegangenen Planungs- und Beteiligungsprozesses vorgestellt.

Die aus dem Beteiligungsprozess entwickelte Vorzugslösung sieht vor, dass der gesamte Stadtraum gestalterisch stärker als Einheit wirken soll. Das soll z. B. über einheitliche Oberflächen und einheitliche Möblierungen (Bänke, Leuchten, ...), nicht zuletzt auch einheitliche, neu gepflanzte Baumarten hergestellt werden.

Zudem soll es eine deutlich verbesserte Querungsmöglichkeit zwischen dem Brunnen- und dem Kirchenumfeld geben. Barrieren sollen hier abgebaut werden. So sollen zum Beispiel auch dort die vorhandenen zwei Fahrspuren in Nord-Süd-Richtung auf eine reduziert werden.

Der potenzielle erste Bauabschnitt im südwestlichen Bereich des Platzraumes um den Heinrichsbrunnen soll einheitlich im Randbereich mit einem hochwertigen Pflasterbelag (Außengastronomie, Fahrradparken, Bänke zum Verweilen, ...) und im Platzinneren um den Brunnen mit einer wassergebundenen Decke gestaltet werden. Diese Konzeption – ähnlich der Materialwahl auf dem Magnikirchplatz – soll u. a. eine multifunktionale Nutzbarkeit des Platzraums das ganze Jahr hindurch ermöglichen.

Im Bereich des ersten Bauabschnittes sollen künftig 23 neue Bäume gepflanzt und drei bestehende Bäume erhalten werden. Dieser Anzahl von insgesamt 26 Bäumen stehen heute im Bestand 13 Bäume gegenüber. Die Baumscheiben von 15 dieser Bäume sollen mit grünen Pflanzelementen z.B. blühenden Gräsern versehen werden, sodass insgesamt ein grün geprägter Platzbereich entsteht, der im Sommer auch Schattenbereiche aufweist und damit einer möglichen Aufheizung entgegenwirkt.

Überwiegend positive Resonanz, teils kritische Nachfragen

Insgesamt gesehen war die Resonanz im Plenum ganz eindeutig positiv. Die Planung wurde von mehreren Personen als ausgewogene Lösung dargestellt, die die Ergebnisse der vorangegangenen Werkstätten gut wiederspiegelt.

Die verkehrlichen Maßnahmen, insbesondere die Fahrbahnreduzierungen, wurden auf der Veranstaltung nicht mehr in Frage gestellt.

Herr Pfarrer Busch von der Kirchengemeinde St. Katharinen würdigte ausdrücklich den Beteiligungsprozess, in den sich die Gemeinde gut einbringen konnte. Aufgrund sehr geringer Finanzressourcen kann die Gemeinde jedoch derzeit keine Umsetzungsperspektive auf dem Kirchengrund in Aussicht stellen, möchte aber diesbezüglich mit der Stadt im Dialog bleiben.

Zum Teil gab es auch kritische Nachfragen. Das bezog sich z. B. auf die Verwendung einer wassergebundenen Decke um den Brunnen. Hier wurde in Frage gestellt, ob dies tatsächlich eine unversiegelte Fläche sei oder ob die ungebundene Bauweise ggf. sogar eine erhöhte Staubentwicklung nach sich ziehen könne. Die Entscheidung pro wassergebundene Decke seitens der Bauverwaltung begründet sich in erster Linie funktional – eine Rasenfläche wäre für Veranstaltungen bzw. eine Freisitznutzung ungeeignet. Zudem wäre eine gestalterische Zweiteilung des Platzraumes um den Brunnen durch eine weitere Rasenfläche nicht gewollt. Die Bauverwaltung ist weiter der Ansicht, dass die vorgeschlagene Vorzugslösung mit insgesamt dann 26 Bäumen im Bereich des ersten Bauabschnittes, von denen 15 bepflanzte Baumscheiben erhalten werden, einen grün geprägten aber zukünftig viel besser nutzbaren urbanen Stadtplatz ermöglicht.

Darüber hinaus wurde aus dem Kreis der Baumschutzinitiative im Publikum angeregt, noch einmal über den Erhalt des heutigen Baumbestandes an Robinien nachzudenken, die den Sturm überstanden haben. Hier schlägt die Verwaltung in der Vorzugslösung vor, die wenigen noch bestehenden, hochkronigen Robinien zu entfernen und neue Baumarten zu pflanzen, um ein neues einheitliches Grünraumkonzept zu erreichen. Verwendung finden sollen zukünftig eher niedrigkronige und umweltrobustere Bäume.

Berücksichtigung einer künftig veränderten Spurbreite

Die weitere Entwurfs- und Ausführungsplanung wird eine mögliche Erhöhung der Spurbreite künftiger Stadtbahnzüge bereits berücksichtigen; im ersten Bauabschnitt sind aber keine Gleisbauarbeiten vorgesehen, sodass zum jetzigen Zeitpunkt noch keine Festlegung erforderlich ist.

Einziehung eines Teilbereichs der bisherigen Verkehrsfläche im Brunnenumfeld

Der zweite Beschlussvorschlag sieht vor, dass das Brunnenumfeld (siehe Anlagen 3 und 4) künftig nicht mehr als Verkehrsfläche deklariert und damit formell eingezogen wird. Das bedeutet, dass in diesem Teilbereich von einer entsprechenden Festsetzung im rechtskräftigen Bebauungsplan IN 28 aus dem Jahr 1952 abgewichen wird.

Eine solche Einziehung dieser Verkehrsfläche kann hier ohne zeitaufwändige, formale Änderung des Bebauungsplans erfolgen, da in diesem die Ausgestaltung der festgesetzten öffentlichen Verkehrsflächen im Einzelnen nicht geregelt ist. Die festgesetzte städtebauliche Ordnung wird zudem durch die Einziehung nicht beeinträchtigt, da die Verkehrsfunktionen anderenorts vollständig erfüllt werden. Daher werden die Grundzüge der Planung nicht berührt.

Der zweite Beschluss ist Voraussetzung für die formelle, straßenrechtliche Einziehung dieses Teils der öffentlichen Verkehrsfläche, die als separate Beschlussvorlage erfolgt.

Das Verfahren trägt der seit Jahrzehnten entgegen der Bebauungsplan-Festsetzung entstandenen Nutzung des Hagenmarkts als Aufenthaltsfläche Rechnung und entspricht der in der Bürgerbeteiligung entwickelten Planungsabsicht, mehr räumliche Qualität und Nutzungsvielfalt in diesem Erholungsraum für die gesamte Stadt zu schaffen. In der Folge vermindern sich auch die Straßenausbaubeiträge, da für das mittige, wassergebundene Brunnenumfeld durch die Einziehung die Straßenausbaubeitragspflicht entfällt.

Realisierung 1. Bauabschnitt

Sofern dem Beschlussvorschlag 1 zur Vorzugslösung gefolgt wird, kann diese in 2021 planerisch ausgearbeitet werden. Im Jahr 2022 könnten dann die Umbauarbeiten im Bereich des ersten Bauabschnittes (s. Anlage 2, Folie 37) beginnen.

Finanzierung

Die geplante Umsetzung der Maßnahme wird im städtischen Haushalt finanziert. Für die Erneuerung der öffentlichen Straßenverkehrsflächen werden Straßenausbaubeiträge erhoben.

Leuer

Anlagen:

Anlage 1: Präsentation zum Planungs- und Beteiligungsprozess

Anlage 2: Präsentation der Vorzugslösung

Anlage 3: Lageplan zur Einziehung eines Verkehrsflächenteils im Brunnenumfeld

Anlage 4: Darstellung der Einziehung eines Verkehrsflächenteils in B-Plan IN 28 (1952)







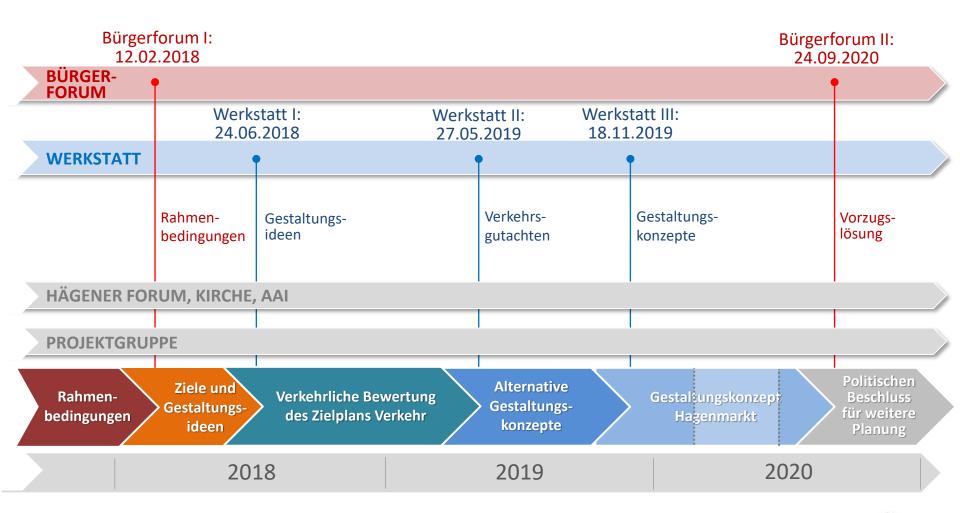
Der Hagenmarkt von Westen nach dem Sturmtief "Xavier" im Oktober 2017

Beginn des Planungs- und Beteiligungsprozesses















Bürgerforum I

Rahmenbedingungen für die Planung: Geschichte, Gebrauch, Gestalt

> Anregungen der Bürger

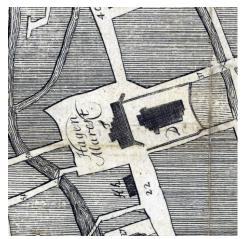








Geschichte des Hagenmarktes



Stadtplan Braunschweig um 1671 (Abb: Niedersächsisches Staatsarchiv Wolfenbüttel (NStAW, K 521))



Hagenmarkt mit ehemaligem Gewandhaus und Opernhaus, Gemälde von Ludwig Tacke, 1864 (Abb. Städtische Museum Braunschweig)



Geschichte des Hagenmarktes





Hagenmarkt mit St. Katharinen und Heinrichsbrunnen um 1900 (Abb. news38.de, 24.10.2017)



Hagenmarkt nach Abbruch des Opernhauses mit Marktständen, 1894 (Abb. StABS, A VII Hagenmarkt)













Neubebauung mit Markthalle

Temporäre Nutzungen

Kirche vor Erschütterung schützen

Platzraum von Straßen durch Hochbeete trennen Platz war schön

Sträucher statt Bäume Mooswände Skulpturen

Grüne Oase

Amphitheater Mediterraner Platz Park Parkanlage

Rhododendrenpark

mehr Stellplätze

Viele Ziele, Ideen, Wünsche und Vorschläge

Aufenthaltsqualität Straßen verbreitern

Münzstraße/ Casparistraße als Gracht Gastronomie

Geschwindigkeit reduzieren Platzfläche frei halten

Fahrradstellplätze Straßenbahn muss weg

Individualverkehr rausnehmen

ÖPNV- Haltestelle auf den Platz Historischer Platz

Tiefgarage Gastronomie und Veranstaltungen

An die Katharinenkirche denken





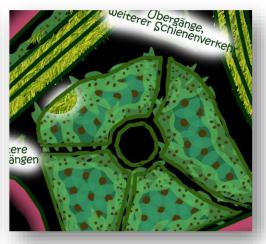


Bürgerforum I: Ergebnisse – konkrete Vorstellungen

MOVE BS BBB 1 BBB 2







Offener Stadtplatz

Baumzeilen fassen den Großraum Hagenmarkt Ruhige, vielfach nutzbare Platzfläche.

Verkehr als urbanes Charakteristikum.

Grüne Piazza

Referenz zum bisherigen Hagenmarkt mit Bäumen ergänzt um freien Raum als "Amphitheater" Bezugspunkt Kirche Viele Fahrradständer

Parkanlage

Wiederherstellung der Parkanlage mit Bäumen. Unterpflanzung mit Büschen & Bodendecker. Ökologisches Leitbild ist der Wald







Viele Ziele, Ideen, Wünsche und Vorschläge

.... die wir bedenken und ordnen mussten,

.... diskutierten, filterten und ergänzten,

.... hierzu Gestaltungsspielräume ausloteten

.... und durch alternative Entwürfe einen großen Konsens suchten.







.....im Nachgang des Bürgerforums I

Ausformulierung von sechs Leitzielen für die weitere Planung:

<u>Ein Hagenmark</u>t: gestalterischer und räumlicher Zusammenhang von der Hagenbrücke im Westen bis zum "Stillen Winkel" im Osten

Grün in der Planung angemessen berücksichtigen: den Hagenmarkt mit unterschiedlicher und vielfältiger Bepflanzung gestalten

St. Katharinen als prägende Architektur **stärken** und den **Heinrichsbrunnen** als weiteres wesentliches Platzelement des Hagenmarktes **herausarbeiten**

Starke Platzränder ausbilden

Verbesserung der Aufenthaltsqualität, den Hagenmarkt vom Durchgangs- zum Aufenthaltsraum entwickeln

Breite Nutzungsvielfalt ermöglichen







Werkstatt I



Analyse der Gestaltungspotentiale: Zielplan Verkehr und 4 Gestaltungsstudien

Positive Beispiele Übergeordnete Ziele Entwurfselemente

In den Werkstätten bestand die Möglichkeit der aktiven Teilnahme an kleinen Arbeitsgruppen. Dabei können die Konzepte diskutiert und Anregungen eingebracht werden.







Werkstatt I: Entwurfsstudien zur Diskussion











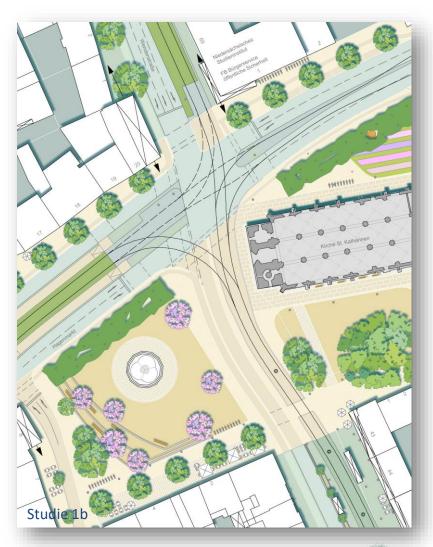
Werkstatt I





weitgehender Konsens in folgenden Punkten:

- Akzeptanz für Bau einer Haltestelle nur in Verbindung mit einer Reduzierung der Fahrspuren
- Situation für Fußgänger und Radfahrer ist grundsätzlich zu verbessern
- Die Nordseite muss besser einbezogen werden und Entwicklungsspielraum erhalten
- Zusammenhang zwischen der westlichen und östlichen Platzfläche ist herauszuarbeiten
- Ebene und vielfältig brauchbare Platzfläche, evtl. mit Gastronomie an den Rändern
- Mehr Grün (-flächen)







18

Werkstatt I







- → In der Gruppenarbeit größter Konsens zu **Studie 1 (mit Fahrbahnreduktion)**
- → Beim Fragebogen (erste individuelle Bewertung) wurden Studie 1 und Studie 4 (jeweils mit Fahrbahnreduktion) bevorzugt







Werkstatt I: Auswertung der Fragebögen

Verkehr

- Flächenverbrauch und Belastung durch den motorisierten Verkehr wird als wesentliches Problem gesehen – Widerspruch: Verkehr >< Qualität als Lebensraum
- Fahrbahnreduzierung zugunsten von Fußgängern, Radfahrern und Aufenthalt vielfach gefordert
- Konzept für Radverkehr soll vertieft und im größeren Zusammenhang geplant werden
- Variante: Trennung Straße und Stadtbahn (Haltestelle auf Platz)
- Praktikables, zukunftsweisendes
 Gesamtkonzept für den Verkehr als notwendig erachtet

Grün

- Versiegelung soll möglichst gering gehalten werden
- Mehr Grün(-flächen) und Erhalt des Bestands gewünscht

Gestaltung

- Konsens: Zusammenhängende Gestaltung des gesamten Platzraums (z.B. durch einheitliche Pflasterung)
- Meinungen zu Gebäude neben Kirche/ Pavillon auf Platz gehen auseinander
- Gastronomie auf dem Platz
- keine Stufen, große Freiflächen (nicht zu kleinteilig)
- Kirche soll nicht verdeckt werden
- Weitere Anmerkung: Gestaltung als städtischer Platz, nicht als Park









Vorstellung des verkehrlichen Gutachtens durch WVI

Diskussion des Gutachtens und Ergänzung v. Ideen







Werkstatt II

Untersuchungsgegenstand: Zielplan Verkehr









Ergebnis der verkehrlichen Untersuchung von WVI anhand einer Mikrosimulation des zukünftigen Verkehrsaufkommens:

Die verkehrliche Leistungsfähigkeit für alle Verkehrsarten ist weiterhin gegeben, die Erreichbarkeit der Innenstadt ist uneingeschränkt gewährleistet

Eine neuartige intelligente Steuerung der Signalanlagen macht das möglich

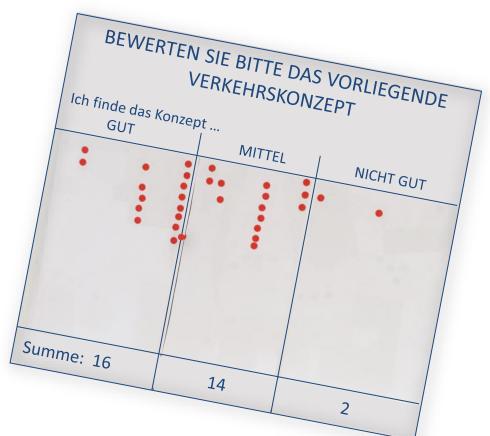






Ergebnis Werkstatt II

Überwiegend positives Echo zum Zielplan Verkehr siehe nebenstehende Punkteverteilung!









Werkstatt III



Erläuterung Planungsziele und zwei Gestaltungskonzepte

Diskussion und Bewertung der Konzepte







WEKRKSTATT III: Zwei Gestaltungskonzepte

Konzept A

- Betonung Garten- und Parkcharakter
- Lockere Baumgruppen
- Kirchgarten
- Höhendifferenz: abgesenkter Kreis um den Brunnen
- Grün-Thema des Kirchenumfelds wird im Bereich des Marktes aufgenommen

Konzept B

- Betonung der offenen Nutzbarkeit
- Lineare Ordnung der Bäume an den Rändern / Baumgruppen in den Platzflächen
- Kirchhof
- Höhendifferenz: flache Mulde





WEKRKSTATT III: Zwei Gestaltungskonzepte

Umfeld St. Katharinen

 Gestaltung "Kirchgarten" war für die Teilnehmer nachvollziehbar und sollte Basis für die weitere Bearbeitung sein

Umfeld Brunnen

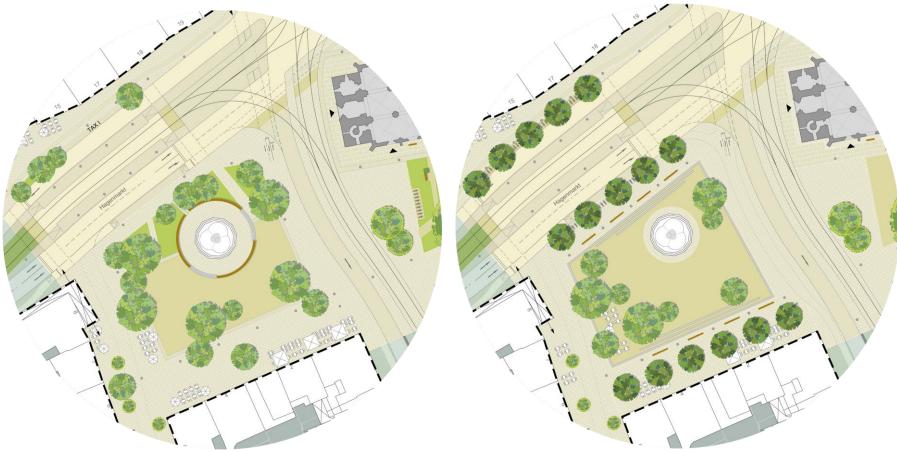
- Park: Viel Grün und Flächenentsiegelung umsetzen oder Platz: Raum für Veranstaltungen und Gastronomie schaffen?
- Abschirmung oder Öffnung zum Verkehr?
- Sichtbeziehungen oder mehr Bäume?
- Wie stark die Orientierung auf den Brunnen?







WEKRKSTATT III: Umfeld Brunnen



Konzept A

kann unter dem Aspekt des HAGEN als eingefriedeter Bereich interpretiert werden, der Schutz bieten soll

HAGEN MARKT

Gestaltung stärker auf den Brunnen ausrichten

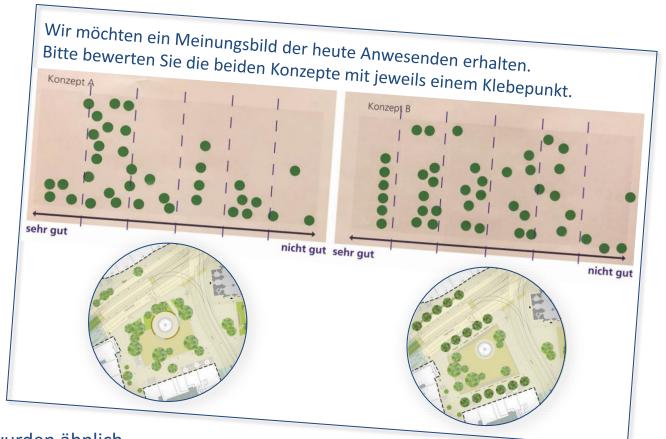
Konzept B (Empfehlung)

betont stärker den Aspekt MARKT und steht für Austausch, Kommunikation und offene Nutzung





WEKRKSTATT III: Bewertung der Konzepte A und B



- Beide Konzepte A und B wurden ähnlich bewertet; Schulnotenschnitt 3
- Einen klaren Favoriten gab es nicht















Vorzugslösung







Gestalterischer Zusammenhang

Einfärben der Fahrbahn / Materialzusammenhang



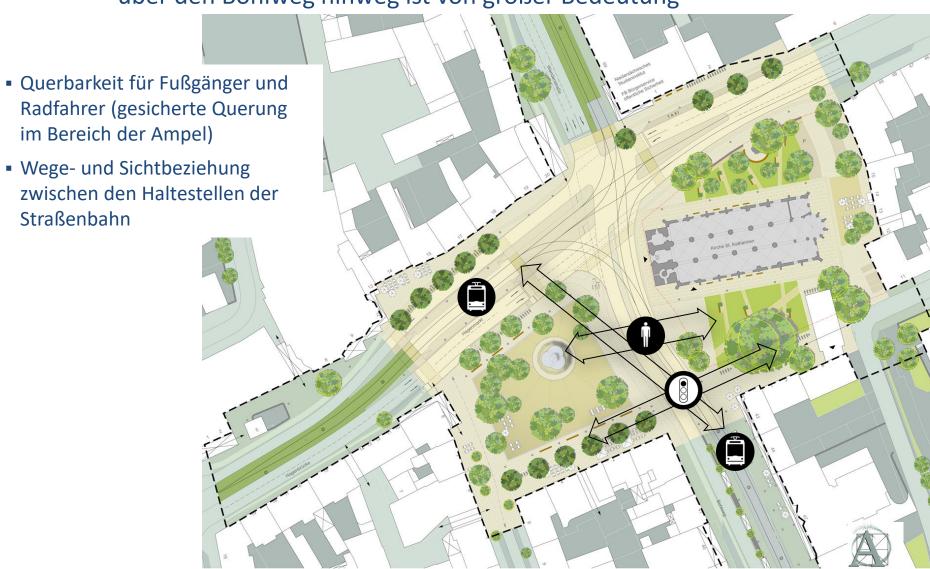






Räumlicher Zusammenhang

über den Bohlweg hinweg ist von großer Bedeutung







... aber unterschiedliche Teilbereiche gestalten

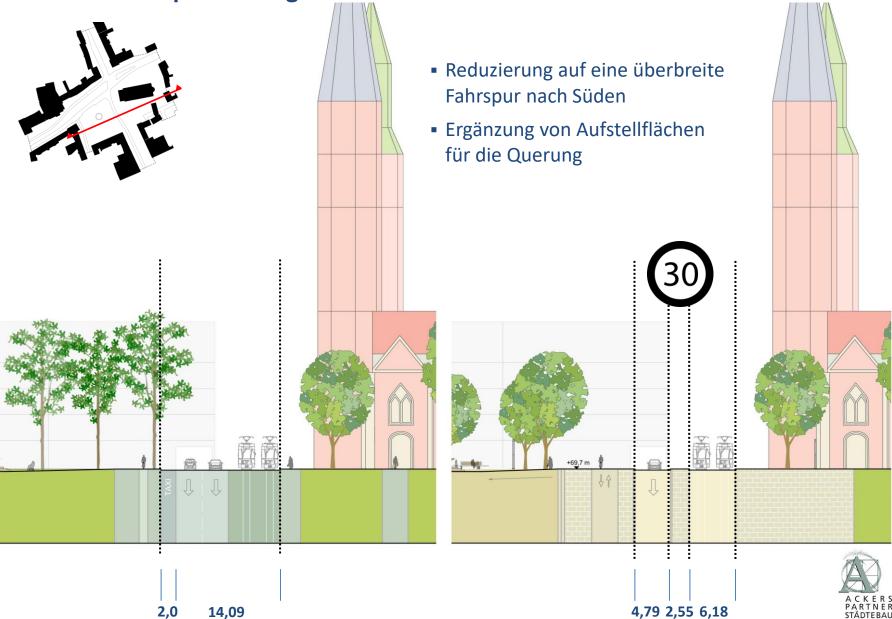






35





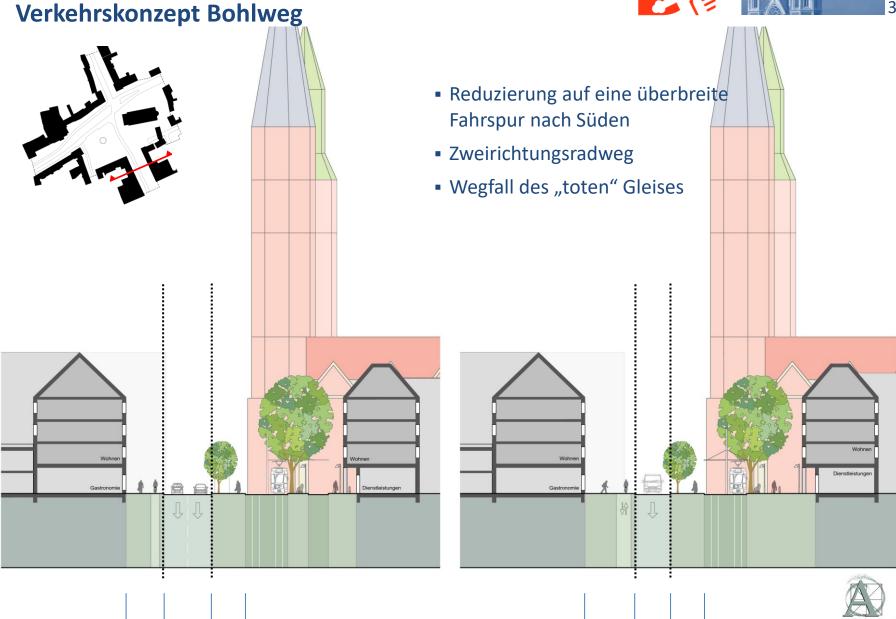
5,11 6,46 4,55



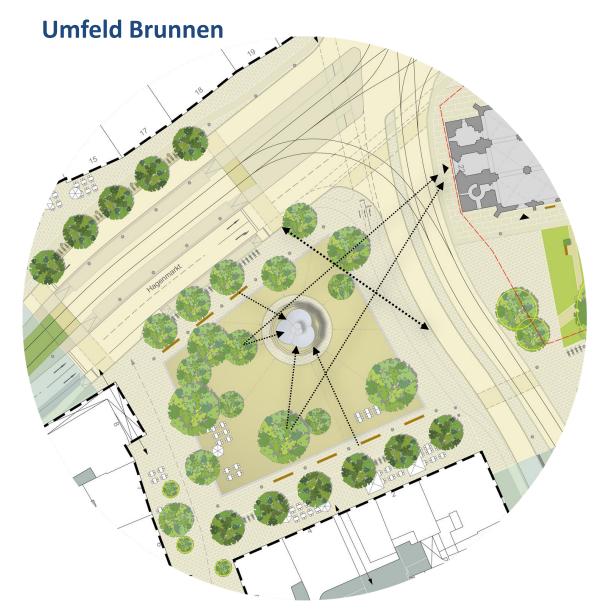
6,73 4,83 4,55











Betonung des Platzcharakters als MARKT - insgesamt offen und flexibel nutzbar.

Zusammenhängender einheitlicher Platz:

- Ruhige Platzfläche mit dem Brunnen als Mittelpunkt
- Baumgruppen und Einzelbäume locker verteilt



wassergebundene Decke und Pflasterung



wassergebundene Decke





Ergänzung zu den Bäumen

 Ökologische Kriterien bei der Pflanzen- / Baumauswahl

Umfeld Brunnen





- Sitzen mit Blick auf Brunnen und Kirche aus unterschiedlichen Distanzen und Perspektiven
- Bänke: unterschiedliche Angebote in Bezug auf Standorte und Atmosphäre

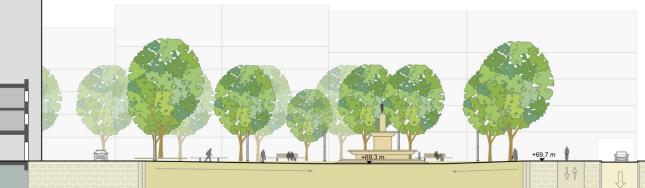
Braunschweig Löwenstadt

- Kreisbänke: auf dem Platz, unter Bäumen, im Schatten (Reinigungsbedarf wegen Vogelkot)
- lineare Bänke: an den
 Platzrändern, in der Sonne
- Keine Fahrbeziehung nach Osten am südlichen Platzrand
- Infrastruktur für Veranstaltungen noch abzustimmen

Umfeld Brunnen

Höhendifferenz: flache Mulde







40

Braunschweig Löwenstadt

Casparistraße in Platz integrieren







Starke Platzränder ausbilden

- Räumliche und funktionale Integration: Casparistraße als verkehrsberuhigter Bereich
- Durchgängige Pflasterung zur Betonung des Zusammenhangs
- Flächen bewirtschaftet mit starkem Bezug zu Platz, Brunnen und Kirche
- Wegfall des Linksabbiegers
- Keine Fahrbeziehung / kein Haltebereich für Busse : Halt voraussichtlich in der Straße Hagenscharrn unter Umkehrung der Fahrtrichtung







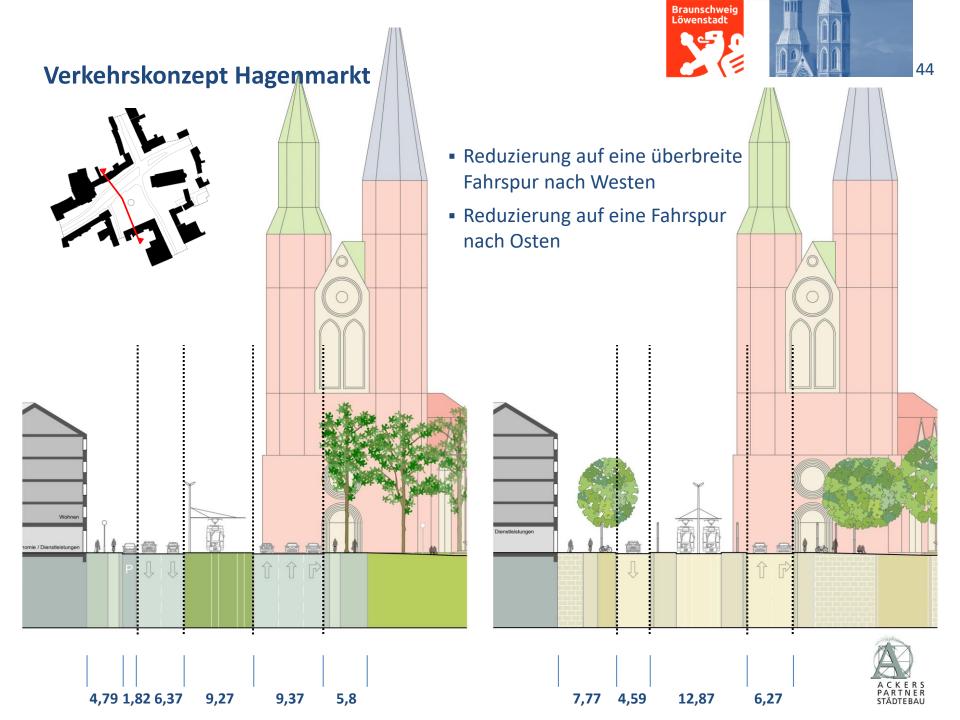


Nordseite in den Platz integrieren



Starke Platzränder ausbilden

- Die neue Stadtbahnhaltestelle stellt eine visuelle Barriere dar. Gleichzeitig führt das insgesamt hohe Verkehrsaufkommen zu einer räumlichen Trennung. Eine Integration der Nordseite ist daher nur begrenzt möglich.
- Verwendung eines durchgängigen Materials zur Betonung eines gestalterischen Zusammenhangs
- Gestaltung Haltestelle analog Haltestelle Rathaus (Punktuell geschützte Bereiche)
- Baumzeile und Fahrradstellplätze zwischen Radweg und Fahrbahn
- Aufweitung Bürgersteig: Flächen können bewirtschaftet werden







Verkehrskonzept Hagenmarkt / Wendenstraße

Reduzierung auf eine Fahrspur nach Süden



Taxistand

Verbesserung der Situation für Radfahrer:

Ecksituation an der Apotheke

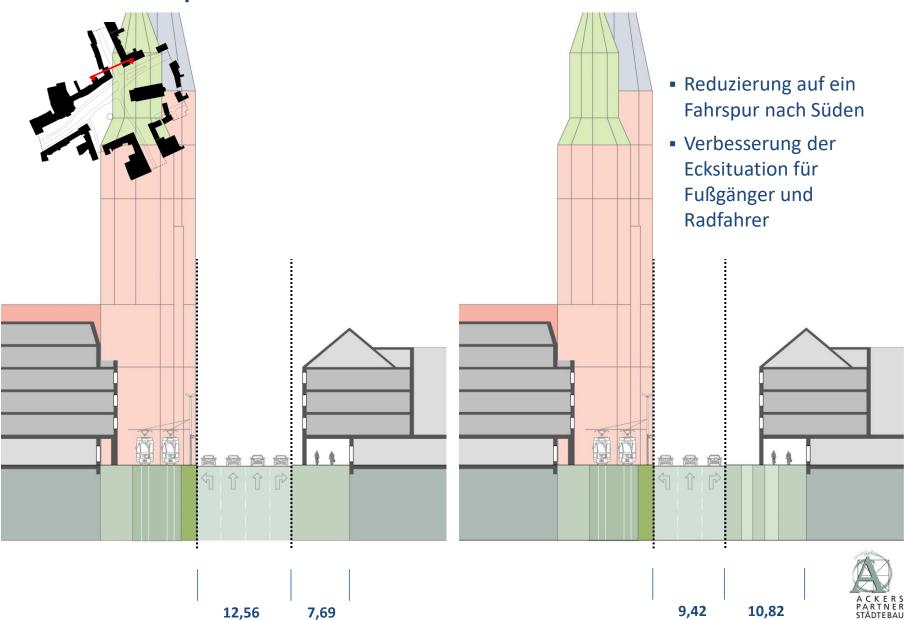
Radweg südlich der Kemenate







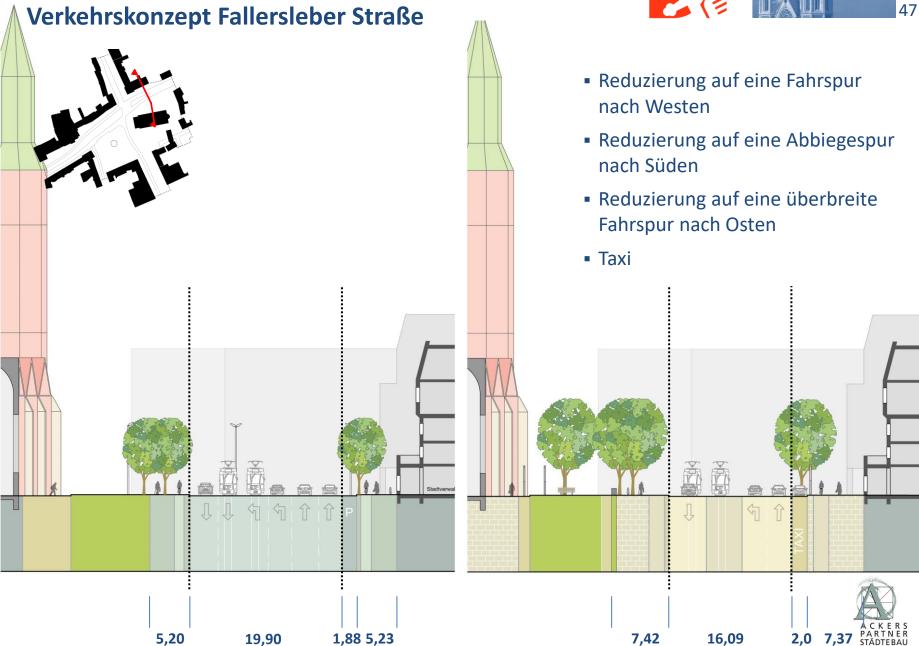
Verkehrskonzept Wendenstraße







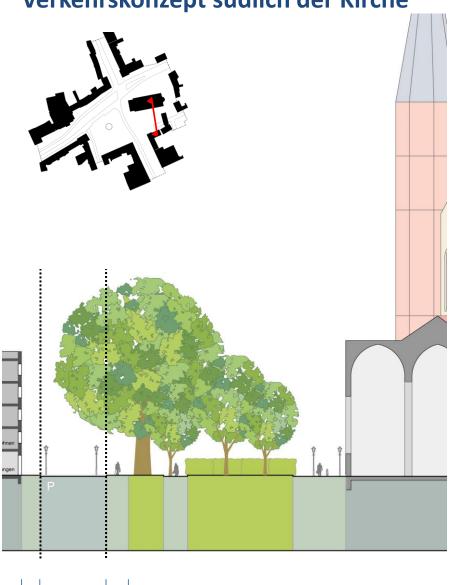


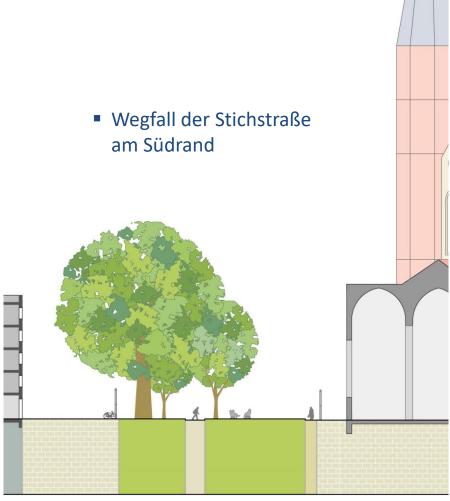






Verkehrskonzept südlich der Kirche







Umfeld der Kirche: Kirchgarten







Idee: Kirchenumfeld als Teil des Gesamtensembles Hagenmarkt aufwerten – grünen Charakter verstärken

Flächen befinden sich aber im **Eigentum der Kirche – Kirche** bestimmt selbst über ihre Flächen!

















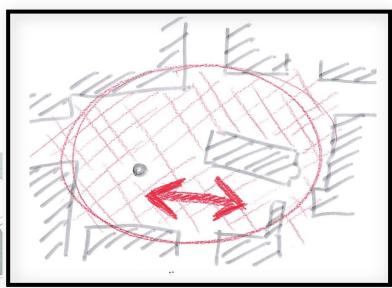




Ein Hagenmarkt: gestalterischer und räumlicher Zusammenhang

von der Hagenbrücke im Westen bis zum "Stillen Winkel" im Osten





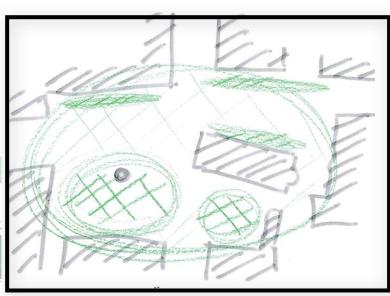






Grün in der Planung angemessen berücksichtigen: den Hagenmarkt mit unterschiedlicher und vielfältiger Bepflanzung gestalten









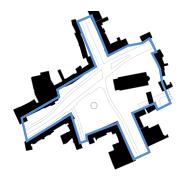
Bestand aktuell

Vorzugslösung





Baumbilanz



Platz um den Brunnen	Grundstück Kirche	Umliegend	Geltungsbereich
13	11	23	47
26	17	29	72

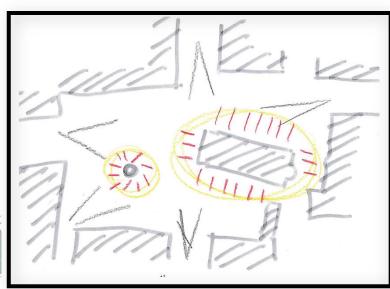






St. Katharinen als prägende Architektur **stärken** und den **Heinrichsbrunnen** als weiteres wesentliches Platzelement des Hagenmarktes **herausarbeiten**





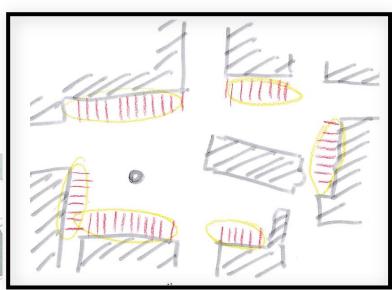






Starke Platzränder ausbilden







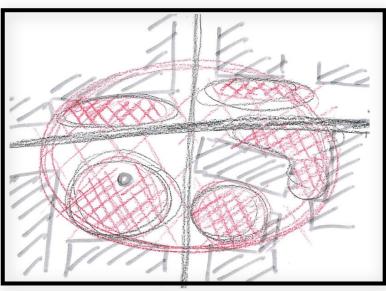




Ziel

Verbesserung der **Aufenthaltsqualität**: den Hagenmarkt vom Durchgangs- zum Aufenthaltsraum entwickeln











Ziel

Breite Nutzungsvielfalt ermöglichen







